



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 - 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

DECLARACION JURADA

JUSTIFICATIVO DE LAS CAUSALES PARA VIA DE EXCEPCION, PARA EL PROYECTO DE "CONSTRUCCION DE COCINA COMEDOR TIPOLOGIA MEC ESC. BAS. N° 7509 - FONAE"

Santa María de Fe, 24 de setiembre de 2025.-

Dr. Agustín Encina
Director Dirección Nacional de Contrataciones Públicas.

Presente.

La MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE, MISIONES; se dirige a Ud. a fin de dar cumplimiento a lo establecido en la RESOL. DNCP N° 230/2025 "POR LA CUAL SE REGLAMENTAN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN REGIDOS POR LA LEY N°. 7021/22 DE SUMINISTRO Y CONTRATACIONES PÚBLICAS".

I. ANTECEDENTES


El proyecto denominado "**CONSTRUCCIÓN DE COCINA COMEDOR TIPOLOGÍA MEC ESC. BAS. N° 7509 – FONAE**", tiene como objetivo construir infraestructura específicamente cocina comedor en una institución educativa pública, y satisfacer las necesidades para poder cumplir con los requerimientos actuales que les permitan acceder al beneficio del Programa Hambre Cero Ley N° 7264/2024, mediante esta construcción *en carácter de urgencia*, es debido a que la institución no cuenta con este espacio necesario que representa un servicio básico imprescindible.

Dada la urgencia y las condiciones excepcionales asociadas a la ejecución del proyecto, la entidad contratante a través de la UOC y del Comité de Suministro expone la justificación para proceder con la contratación vía excepción, en aplicación de las causales de excepción establecidas en la Ley N° 7021/22 de Suministro y Contrataciones Públicas y su normativa concordante.

El presente documento esta complementada con el Dictamen de la Unidad Operativa de Contrataciones: **Dictamen del llamado** "Acreditación de aplicación del procedimiento de contratación por vía de la excepción "**CONSTRUCCION DE COCINA COMEDOR TIPOLOGIA MEC ESC. BAS. N° 7509 – FONAE**".

II. FUNDAMENTOS LEGALES

La Ley N° 7021/22 establece que los procedimientos de contratación pública deben respetar los principios de transparencia, libre concurrencia y publicidad. No obstante,


C.P. Daisy Ríos


Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

también contempla circunstancias en las que es procedente utilizar el mecanismo de contratación bajo causales de excepción, las cuales dan lugar al contratante proceder bajo su exclusiva responsabilidad. Esto según la **Ley N° 7021/2022 De Suministro y Contrataciones Públicas en su Artículo N° 40** *que establece las convocantes bajo su responsabilidad podrán llevar a cabo contrataciones sin sujetarse a los tipos de procedimientos convencionales y especiales establecidos en la presente Ley, en los supuestos que a continuación se señalan; punto 2) Otras causales de excepciones que no afectan a la concurrencia inc c.)* Existan razones justificadas para la adquisición o locación de bienes, o contratación de servicios u obras, **por urgencias impostergables.**

El Artículo 52 del Decreto N° 2264/2024, que regula la Ley N° 7021/22 “De Suministros y Contrataciones Públicas”, que establece que *la urgencia impostergable solo podrá ser invocada como supuesto de excepción cuando fuere probada, concreta, objetiva e inmediata y de tal naturaleza que no pudiera esperarse el resultado de un procedimiento de contratación convencional o especial, sino con grave perjuicio a los intereses públicos.*

Las siguientes causales de excepción son aplicables a este caso.

1. Urgencia impostergable.

La institución educativa carece de infraestructura de cocina-comedor, situación que imposibilita el normal desarrollo de las actividades escolares y la prestación adecuada del servicio alimentario a los alumnos.


La inexistencia de este espacio físico constituye una necesidad **inmediata y prioritaria**, cuya atención no admite demora. Una necesidad **real y objetiva** que puede ser verificada.

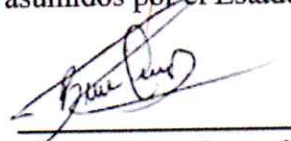
2. Necesidad de dar Cumplimiento de requisitos del Programa Nacional.

La obra resulta indispensable para el cumplimiento de los lineamientos y objetivos del Programa Nacional de Alimentación Escolar (Programa de Almuerzo Escolar – HAMBRE CERO). La falta de infraestructura limita la ejecución adecuada del programa, por lo que la construcción de la cocina-comedor se configura como requisito **esencial** para su fortalecimiento y sostenibilidad.

3. Deber de la Protección de derechos fundamentales.

Con la ejecución de esta obra se garantiza la efectividad de los derechos fundamentales de los niños, niñas y adolescentes beneficiarios, asegurando su acceso a una alimentación digna y en condiciones adecuadas de higiene y seguridad, conforme a lo establecido en la normativa nacional y en los compromisos internacionales asumidos por el Estado.


C.P. Daisy Ríos


Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

4. Afectación al interés público ante una licitación ordinaria.

El sometimiento del proceso a una licitación pública ordinaria ocasionaría perjuicios significativos al interés público, debido a los plazos prolongados que dicho procedimiento conlleva. La postergación de la obra retrasaría la prestación del servicio alimentario en condiciones adecuadas, afectando directamente la nutrición, la salud y el rendimiento escolar de los beneficiarios, lo cual se contrapone al interés superior del niño.

5. Limitaciones previas de la institución.

La institución educativa no contaba con el título de propiedad a nombre del Ministerio de Educación y Ciencias, requisito indispensable para la inclusión de la obra en el Programa de Inversión Municipal. Este documento fue obtenido recién en fecha reciente.

Éste hecho imposibilitaba realizar cualquier tipo de inversión en infraestructura en mencionada escuela.

Asimismo, la Municipalidad no dispone de otras fuentes de financiamiento (como los recursos de Royalties o R. Propios), causal que refuerza la necesidad de recurrir a la vía de la excepción para asegurar la ejecución de la obra, con fondos del FONAE.

III. ANÁLISIS DEL CASO.

1. Urgencia impostergable.

Hecho: La escuela no cuenta con cocina-comedor.

Análisis: Esto representa una necesidad inmediata, porque sin este espacio físico no se puede garantizar un servicio básico (alimentación escolar).

Justificación legal: La vía de excepción se aplica cuando existe un hecho imprevisto o una urgencia que no permite esperar los plazos de un proceso ordinario.

Aquí la urgencia *es objetiva y real*: los alumnos quedan desprotegidos si no se interviene rápidamente.

Fuerza del argumento: Muy sólida, porque *la carencia es concreta* y afecta directamente el funcionamiento escolar.

C.P. Daisy Ríos

Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 - 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

2. Necesidad de dar Cumplimiento de requisitos del Programa Nacional.

Hecho: El Programa Nacional de Alimentación Escolar (HAMBRE CERO) exige condiciones mínimas de infraestructura.

Análisis: Si no se construye la cocina-comedor, la escuela incumple los lineamientos del programa. Eso pone en riesgo la continuidad o calidad del beneficio.

Justificación legal/técnica: La obra satisface una necesidad local y cumple obligaciones derivadas de políticas públicas nacionales. Eso refuerza la urgencia y la obligatoriedad de ejecutar la inversión.

Fuerza del argumento: Conecta la excepción con la obligación estatal de ejecutar un programa nacional.

3. Deber de la Protección de derechos fundamentales.

Hecho: Niños, niñas y adolescentes son beneficiarios del programa.

Análisis: La Constitución y convenios internacionales (Convención de los Derechos del Niño) priorizan el interés superior del niño. Se alega la urgencia y también se demuestra que a falta de este espacio un derecho fundamental está en riesgo (alimentación, salud, educación).

Justificación legal: Este argumento eleva el caso a un plano superior, porque el Estado, a través de la Convocante, tiene un deber reforzado de protección hacia la niñez.

Fuerza del argumento: Refuerza que no es solo un interés administrativo, sino un interés social y constitucional.

4. Afectación al interés público en caso de licitación pública ordinaria

Hecho: Una licitación normal lleva semanas.

Análisis: Si se realiza una convocatoria convencional o especial, el comedor no estaría disponible durante un tiempo prolongado, y los alumnos seguirían sin tener este espacio y sin poder recibir el servicio en una manera adecuada, saludable, según lo requerido.

Esto sería un perjuicio directo al interés público.

C.P. Daisy Ríos

Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

Perjuicios al interés público:

-La falta de infraestructura adecuada para preparar y servir los alimentos podría derivar en condiciones insalubres (improvisación de espacios no diseñados para cocina comedor)

-Se compromete la nutrición diaria de los estudiantes, lo que afecta su rendimiento académico y salud.

-Este perjuicio es inmediato y directo a una población vulnerable (niños/as, adolescentes).

-Seguir posponiendo la solución implica mayor costo económico y social, implica que se siga buscando alternativas de solución provisionales (transporte de alimentos desde otros sitios, gastos adicionales en logística).

- Otras escuelas ya cuentan con infraestructura de cocina comedor, por lo que los estudiantes de esta escuela están en condición de desventaja, generando la inequidad educativa y social.

Justificación legal: La vía de excepción está diseñada precisamente para evitar daños al interés público que surgen de demoras incompatibles con la urgencia.

Fuerza del argumento: Explicación clara de los perjuicios.

5. Limitaciones previas de la institución

Hecho: No se contaba con título de propiedad a nombre del MEC hasta hace un mes. Fecha exacta se visualiza en el documento remitido por la directora de la institución educativa.

Análisis: Sin ese documento, legalmente no se podía invertir en la institución educativa.

Por tanto, no se puede invocar a que la Municipalidad no haya previsto o planificado esta obra, porque básicamente era un impedimento legal el que tenía, cosa que recientemente fue subsanado.

Adicional: La Municipalidad no tiene otras fuentes de financiamiento (Royalties u otros fondos de R.Propio). Eso deja a la excepción como la única vía posible. Y con la utilización del fondo de FONAE.

C.P. Daisy Ríos

Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

Justificación legal: Este punto cierra la argumentación, mostrando que no hubo negligencia en la previsión, sino una imposibilidad jurídica y financiera.

Fuerza del argumento: Blinda la fundamentación frente a cuestionamientos de “falta de planificación”.

Conclusión del análisis: Los puntos 1, 2, 3 y 4 son los que justifican la vía de excepción desde la urgencia, el interés público y los derechos fundamentales.

El punto 5 es un argumento complementario que protege a la Municipalidad de críticas, mostrando que la demora se debió a causas externas (falta de título de propiedad).

IV. CONCLUSIÓN

A la luz de los hechos expuestos, se concluye que las causales de excepción contempladas en la Ley N° 7021/22 aplican al proyecto **"Construcción de cocina comedor tipología MEC Esc. Bas. N° 7509 – FONAE"**.

La convocante siguió procedimientos necesarios para iniciar el proceso, y estos ya incluían tiempos de espera, como la elaboración del proyecto para enviar al MEC, con una explicación detallada de la situación de la institución, planilla de precio referencial elaborada por la Arquitecta según su revista Mandu.a y Costos, especificaciones técnicas, planos de fachada, corte y ubicación.

También esperamos varios días para la recepción de autorización de realizar obras mediante la nota de la Dirección de Infraestructuras – MEC.

Nota DI N° 299.542, recibida por correo de uso oficial por la Unidad Operativa de Contrataciones.

La misma Constitución Nacional establece que los derechos de los niños son superiores a otros intereses, lo que justifica la toma de decisión más rápida y evitar más retrasos.

Al respecto, se expone con carácter de Declaración Jurada cuanto sigue:

Por lo tanto, se justifica causales de excepción y son razones válidas para proceder con la contratación por vía de excepción en aras de proteger el interés público, agilizar la ejecución del proyecto y salvaguardar los recursos asignados al **Fondo de Inversión FONAE**.

Se emite la presente declaración jurada que es complemento del dictamen del llamado y forman parte de todo el legajo del procedimiento realizado.

C.P. Daisy Ríos

Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

En cumplimiento a lo que establece el **Artículo 89. Urgencia impostergable**; Los procedimientos de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergable previsto en el inciso c) del numeral 2) del artículo 40 de la Ley, podrán realizarse con difusión previa o con aviso de intención de compra, de acuerdo a lo establecido en la presente resolución. Las convocantes deberán optar preferentemente por el procedimiento con difusión previa que será publicado de conformidad a lo establecido en la presente resolución.

Artículo 90. Procedimiento por urgencia impostergable con aviso de intención de compra; El procedimiento de contratación por vía de la excepción por urgencia impostergable con aviso de intención de compra, podrá ser realizado únicamente cuando la urgencia sea de tal magnitud que la publicación del llamado por el plazo señalado en la presente resolución, pueda generar un perjuicio al interés público. **Las convocantes bajo su exclusiva responsabilidad podrán optar por la aplicación del presente procedimiento.**

El procedimiento deberá ser fundado en un dictamen previo, suscriptos por el Titular de la UOC/UEP. Dicho dictamen será publicado en el SICP al momento de la comunicación de la contratación.

La DNCP otorgará código de contratación a los procedimientos de contratación que cumplan con los criterios y preceptos legales vigentes.

Artículo 91. Publicación para procedimientos con aviso de intención de compra.

Las convocantes deberán publicar en el SICP un aviso de intención, con los datos requeridos por el sistema por un plazo mínimo de un día corrido previo a la fecha prevista para la apertura de ofertas. En estos casos se prescindirá de la difusión previa de las bases de la contratación.

El aviso de intención deberá contener como mínimo la siguiente información:

- a) Formularios de Ofertas;
- b) Especificaciones técnicas. Cantidades requeridas. Descripción del bien, servicio u obra a ser adquirido, con un nivel de detalle que permita una cotización adecuada por parte de los oferentes;
- c) Criterios de evaluación a ser utilizados;

C.P. Daisy Ríos

Lic. Blanca Coronel



MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA DE FE

Dpto. Misiones - República del Paraguay
Gral. Caballero e/ Pbro. Molas N° 491 Tel.: 0781 – 283214
Correo: muni.santamaria@hotmail.com

d) Condiciones en las que serán ejecutados los contratos. Plazos y condiciones de entrega, de prestación del servicio o de ejecución de la obra y condiciones pago;

e) Proforma de Contrato;

f) Otros documentos requeridos según el objeto de la contratación.

Excepcionalmente, las convocantes, bajo su exclusiva responsabilidad, podrán prescindir de la publicación del aviso de intención y de las bases de la contratación. Para dicho efecto, deberán remitir adicionalmente una declaración jurada firmado por el encargado de la UOC/UEP, en la que exponga y justifique los motivos que imposibilitaron su publicación de conformidad a lo previsto en los artículos anteriores, sin perjuicio de la remisión de los antecedentes, que sobre el procedimiento fueren remitidos posteriormente, a la Dirección General de Asuntos Jurídicos de la DNCP



C.P Daisy Ríos
Encargada del Dpto. de la UOC



Administración Financiera
MUNICIPALIDAD DE SANTA MARIA
CSP S/RESOL I.M N° 56/2025